

Số: 147 /TB-UBND

Thanh Hoá, ngày 07 tháng 8 năm 2017

THÔNG BÁO

Kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền tại hội nghị Nghe báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017; bàn giải pháp tháo gỡ những khó khăn vướng mắc và ý kiến đề xuất của ngành Y tế

Ngày 19/7/2017, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền đã chủ trì hội nghị Nghe báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017; những khó khăn vướng mắc và kiến nghị đề xuất của ngành Y tế. Tham dự hội nghị có Giám đốc Sở Y tế, Giám đốc Bảo hiểm xã hội tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, các phòng ban thuộc Sở Y tế và Giám đốc các bệnh viện tuyến tỉnh, huyện.

Sau khi nghe Giám đốc Sở Y tế báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017; những khó khăn vướng mắc và kiến nghị đề xuất của ngành Y tế; ý kiến phát biểu đại diện của một số Giám đốc các bệnh viện tuyến tỉnh, huyện; của Giám đốc Bảo hiểm xã hội tỉnh và các đại biểu tham dự hội nghị, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền có ý kiến kết luận như sau:

Trong 6 tháng đầu năm 2017, cơ bản ngành Y tế hoàn thành nhiệm vụ chăm sóc sức khoẻ cho nhân dân trên địa bàn tỉnh, trên cả lĩnh vực dự phòng và khám chữa bệnh cơ bản đáp ứng nhu cầu của nhân dân; tinh thần thái độ phục vụ, ứng xử của nhân viên y tế đã có nhiều chuyển biến, được nhân dân đồng tình, ghi nhận và đánh giá tốt hơn. UBND tỉnh đánh giá cao sự đóng góp của ngành đối với những kết quả chung về lĩnh vực phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, vẫn tồn tại một số hạn chế: Tình trạng quá tải bệnh viện còn chậm được khắc phục; nguy cơ bội chi quỹ BHYT với số lượng lớn; vướng mắc trong thanh quyết toán BHYT chậm được giải quyết; tai biến y khoa tại một số cơ sở y tế xảy ra do vi phạm quy chế, quy trình chuyên môn và hạn chế trong năng lực chuyên môn của một số cán bộ y tế; Hội đồng thuốc và điều trị tại các bệnh viện hiệu quả hoạt động chưa cao; công tác quản lý dược lâm sàng chưa được quan tâm đúng mức, việc kê đơn thuốc kể cả nội trú và ngoại trú chưa thực hiện nghiêm theo quy định, thiếu sự kiểm soát; tình huống phát sinh trong cung ứng thuốc, vật tư y tế, hoá chất xét nghiệm, sinh phẩm chẩn đoán chưa được xử lý kịp thời; Công tác quản lý hành nghề y - dược tư nhân, quản lý thuốc, thực phẩm chức năng còn khó khăn, sự phối hợp với các ngành liên quan hiệu quả chưa cao; công tác xã hội hoá lĩnh vực y tế đã được triển khai, nhưng tiến độ còn chậm.

Riêng năm 2016, BHXH Việt Nam đã thực hiện rà soát, giám định lại các

chi phí khám, chữa bệnh của các cơ sở y tế, xuất toán số lượng lớn (trong đó có nhiều khoản chưa thuyết phục), cùng với việc chậm thanh toán, chậm cấp tạm ứng hoặc cấp tạm ứng nhưng khấu trừ các khoản xuất toán gây khó khăn cho các cơ sở y tế. Bên cạnh đó, một số bệnh viện chưa phối hợp tốt với cơ quan BHXH cùng cấp, để giải quyết kịp thời những vướng mắc trong công tác giám định thanh toán BHYT.

Những tồn tại nêu trên là do nhiều nguyên nhân, ngoài những nguyên nhân như: tỷ lệ bác sỹ/vận dân, số giường bệnh/vận dân của tỉnh còn thấp so bình quân chung của cả nước, trong khi nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân ngày càng cao, áp lực chuyên môn lớn, khối lượng công việc nhiều; việc đôn đốc cán bộ y tế thực hiện quy chế, quy trình chuyên môn chưa nghiêm, chưa thường xuyên... còn do sự buông lỏng quản lý, thiếu sự kiểm tra, giám sát của người đứng đầu các cơ sở khám, chữa bệnh, bên cạnh đó ý thức tự giác chấp hành các quy định, quy trình chuyên môn của một số cán bộ nhân viên y tế còn yếu.

Để kịp thời giải quyết những khó khăn vướng mắc của ngành Y tế và các đơn vị liên quan, phân đầu hoàn thành nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017; Phó Chủ tịch UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền yêu cầu Sở Y tế, Bảo hiểm xã hội tỉnh các ngành liên quan tập trung triển khai một số nội dung chính sau đây:

1. Sở Y tế:

1.1. Chấn chỉnh công tác khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế:

- Yêu cầu Giám đốc các bệnh viện nghiêm túc thực hiện đầy đủ các quy chế về hành chính, nghiệp vụ; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc thực hiện các quy trình chuyên môn kỹ thuật theo quy định; chấn chỉnh ngay những khiếm khuyết trong phối hợp, giám sát, quản lý quỹ BHYT của các cơ sở y tế; chủ động thực hiện có hiệu quả việc kiểm soát, chống lạm dụng, lợi trực lợi trong hoạt động khám, chữa bệnh, chỉ định chuyên môn hợp lý, tiết kiệm chi phí trong thực hành chẩn đoán, điều trị; đảm bảo nhiệm vụ khám, chữa bệnh đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân.

- Chủ động thực hiện các giải pháp khắc phục có hiệu quả tình trạng quá tải bệnh viện, sắp xếp nhân lực chuyên môn đảm bảo khám, chữa bệnh; không để bệnh nhân nằm ghép, số giường kê thêm phải đảm bảo quy định về định mức giường bệnh và phù hợp với thực trạng quá tải của từng cơ sở y tế.

1.2. Phối hợp tốt với BHXH trong giám định thanh toán BHYT tại cơ sở khám, chữa bệnh; đảm bảo quyết toán đúng quy định và sử dụng kinh phí từ nguồn quỹ BHYT để mua thuốc, trả công và các chi phí khám chữa bệnh.

Xác định rõ trách nhiệm của các cơ sở y tế trong quản lý, sử dụng quỹ BHYT phải phối hợp với cơ quan BHXH cùng tham gia quản lý quỹ BHYT; chủ động phối hợp với BHYT tăng cường giám sát, quản lý, sử dụng nguồn quỹ BHYT đảm bảo tiết kiệm, chỉ định đúng, phù hợp với chẩn đoán và kịp thời giải quyết những vướng mắc.

- Chủ trì, phối hợp với BHXH tỉnh dự thảo văn bản kiến nghị những vướng mắc và đề xuất báo cáo Bảo hiểm xã hội Việt Nam, Bộ Y tế các vấn đề bất cập trong thực hiện chính sách về BHYT; gửi Sở Tư pháp thẩm định trước ngày 07/8/2017; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 10/8/2017.

1.3. Đối với Bệnh viện Ung bướu, yêu cầu Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các sở: Nội vụ, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan, đơn vị có liên quan, khẩn trương triển khai thực hiện Quyết định số 2088/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh; xây dựng phương án điều động, sắp xếp nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị và các điều kiện đảm bảo sớm đưa Bệnh viện Ung bướu tỉnh Thanh Hóa đi vào hoạt động; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 15/8/2017.

1.4. Chấn chỉnh công tác đấu thầu thuốc: rà soát giá thuốc hợp lý, tương đương với các địa phương lân cận, dự trù sát nhu cầu sử dụng thuốc, vật tư y tế, hóa chất xét nghiệm, sinh phẩm chẩn đoán, đảm bảo chủng loại, chất lượng và không để xảy ra tình trạng thiếu thuốc, vật tư y tế, hóa chất xét nghiệm, sinh phẩm chẩn đoán. Trình tự thủ tục đấu thầu đảm bảo đúng quy định pháp luật đấu thầu. Rà soát, chấn chỉnh cắt giảm những chi phí bất hợp lý, ngăn chặn lạm dụng, trục lợi trong đấu thầu mua thuốc, hoá chất xét nghiệm, vật tư tiêu hao và sinh phẩm chẩn đoán; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

1.5. Công tác xã hội hoá trong lĩnh vực y tế:

- Căn cứ các quy định pháp luật, đối với từng đề án cụ thể để xác định tỷ lệ góp vốn của các Bệnh viện tối thiểu là 36% và thời gian hoạt động tối thiểu là 38 năm. Nếu các đơn vị có thoả thuận khác thì báo cáo UBND tỉnh xem xét quyết định. Trước mắt, sớm triển khai đối với dự án xã hội hoá tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện Phụ sản.

- Khảo sát, đánh giá thực trạng quá trình thu dung điều trị bệnh nhân nội trú, ngoại trú nghiên cứu trong 1 tháng. Từ đó, làm cơ sở xác định số giường bệnh cần thiết sát thực tế; có ý kiến đề xuất phương án xây dựng số giường bệnh tự chủ, dự án liên doanh, liên kết đầu tư với các đối tác thực hiện xã hội hoá lĩnh vực y tế; dự báo những bất cập và mâu thuẫn phát sinh trong quá trình triển khai; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 05/9/2017.

- Tăng cường hậu kiểm, đánh giá hiệu quả kinh tế, xã hội đối với việc liên doanh, liên kết lắp đặt các trang thiết bị tại cơ sở y tế; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 30/9/2017.

- Chủ trì phối hợp với các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tư pháp và các đơn vị có liên quan xây dựng quy chế hoạt động chi tiết; quy định phân bổ chi tiêu và các hoạt động phối hợp trong việc thực hiện liên doanh, liên kết của các đề án tự chủ tại các bệnh viện; Xây dựng khung pháp lý làm cơ sở giải quyết những tranh chấp có thể xảy ra trong quá trình liên doanh, liên kết; nghiên cứu báo cáo về thẩm quyền phê duyệt (Chủ tịch UBND tỉnh hoặc có thể giao cho Giám đốc Sở Y tế phê duyệt); trình Chủ tịch UBND tỉnh trước 20/8/2017.

1.6. Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực y tế trên địa bàn

- Tăng cường duy trì kỷ luật trong quản lý hành chính, thực hiện hiệu quả

công tác thanh tra, kiểm tra các cơ sở y tế định kỳ, đột xuất nhằm ngăn chặn và xử lý nghiêm các hoạt động trái quy định; thường xuyên chấn chỉnh công tác chuyên môn: thực hiện nghiêm các quy định trong chẩn đoán, điều trị; các quy trình kỹ thuật, vận hành đúng quy trình các trang thiết bị y tế hiện có; duy trì thực hiện định kỳ bảo trì, bảo dưỡng, chế độ kiểm tra, kiểm chuẩn đối với các thiết bị có tính chính xác cao. Đề xuất, báo cáo Bộ Y tế hướng dẫn việc kiểm tra, giám sát thực hiện dịch vụ kỹ thuật và các quy trình chuyên môn theo quy định của Bộ Y tế đối với các cơ sở y tế tư nhân.

- Tăng cường cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, giám sát thực hiện chính sách BHYT. Thực hiện việc cấp chứng chỉ hành nghề cho các đối tượng; đồng thời lập kế hoạch đào tạo, cấp và cấp bổ sung phạm vi hoạt động chuyên môn chứng chỉ hành nghề khám, chữa bệnh cho cán bộ nhân viên các cơ sở y tế theo quy định của Bộ Y tế và pháp luật hiện hành; định kỳ báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

- Phối hợp với các ngành liên quan tăng cường quản lý thị trường thuốc ngăn chặn, phát hiện thuốc giả, thuốc kém chất lượng, thuốc không rõ nguồn gốc...

2. BHXH tỉnh: Tập trung giải quyết vướng mắc trong thanh quyết toán khám chữa bệnh BHYT với các cơ sở y tế:

- Rà soát những bất hợp lý trong công tác quản lý sử dụng quỹ của cơ quan BHYT; kiến nghị với BHXH Việt Nam thống nhất với Bộ Y tế trong chỉ đạo thực hiện chính sách, hạn chế tối đa những vướng mắc trong thanh quyết toán BHYT tại các cơ sở y tế địa phương. Thực hiện đồng bộ các giải pháp quản lý, nâng cao chất lượng dịch vụ của các cơ sở y tế có ký hợp đồng KCB BHYT, đảm bảo công khai, minh bạch.

- Hằng năm, sau khi có dự toán năm phân bổ kinh phí từ BHXHVN, yêu cầu BHXH tỉnh phải phối hợp với Sở Y tế thực hiện thông báo công khai việc phân bổ kinh phí BHYT cho từng cơ sở y tế biết rõ để chủ động cân đối, điều chỉnh chi phí trong quá trình KCB, chủ động phối hợp quản lý, sử dụng nguồn quỹ BHYT hợp lý, tiết kiệm tại các bệnh viện.

- Tăng cường kiểm tra đột xuất đối với bệnh nhân điều trị nội trú. Phát hiện và kiên quyết xử lý nghiêm các sai phạm hoặc mời các cơ quan chức năng phối hợp kiểm tra, làm rõ nếu nghi ngờ có tình trạng lạm dụng, trục lợi quỹ BHYT.

- Phối hợp tốt với các cơ sở y tế trong thực hiện chính sách về BHYT, chủ động thống nhất phương án triển khai các hướng dẫn của BHXH Việt Nam. Kịp thời phát hiện những vướng mắc để phối hợp giải quyết và báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh.

- Tham gia thực hiện quy trình, thủ tục đấu thầu, danh mục, giá thuốc, vật tư y tế, hóa chất xét nghiệm, sinh phẩm chẩn đoán; đảm bảo giá cả hợp lý, đúng quy định pháp luật đấu thầu. Rà soát, chấn chỉnh các chi phí bất hợp lý, ngăn chặn tình trạng lạm dụng, trục lợi; yêu cầu điều chỉnh giá thuốc hợp lý, tương đương với các địa phương lân cận, đảm bảo chủng loại, chất lượng, số lượng phù hợp thực tế của các cơ sở y tế.

- Phối hợp cùng với Sở Y tế giải quyết những vướng mắc và đề xuất báo cáo Bảo hiểm xã hội Việt Nam, Bộ Y tế các vấn đề bất cập trong thực hiện chính sách về BHYT với thực tiễn của địa phương; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 07/8/2017.

- Tăng cường ứng dụng CNTT, đẩy mạnh cải cách hành chính trong công tác giám định, thanh toán chi phí khám chữa bệnh và quản lý quỹ BHYT đảm bảo quyền lợi của người tham gia BHYT. Nâng cao chất lượng của đội ngũ giám định viên có trách nhiệm, đủ năng lực, trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; tăng cường sự phối hợp chặt chẽ trong việc thực hiện chính sách BHYT và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

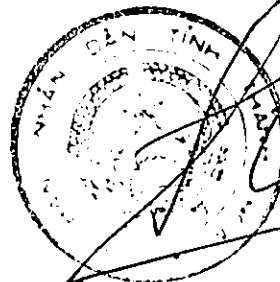
3. Sở Tư pháp: Thẩm định dự thảo văn bản của UBND tỉnh do liên ngành Y tế - Bảo hiểm xã hội soạn thảo, báo cáo đề xuất Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam các vấn đề bất cập trong thực hiện chính sách về BHYT trên địa bàn tỉnh; trình Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 10/8/2017.

Văn phòng UBND tỉnh thông báo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh để các ngành, đơn vị liên quan thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- PCT UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền (để b/c);
- Sở Y tế;
- BHXH tỉnh;
- Các bệnh viện: ĐK tỉnh, Phụ sản, Nhi, Nội tiết;
- Lưu: VT, VXsln.

TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG



Phạm Đình Minh