

Số: /CT-UBND

Quan Hóa, ngày tháng 3 năm 2023

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường chỉ đạo, thực hiện công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù

Trong những năm qua công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và bảo đảm các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng, cho người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn huyện Quan Hóa đã đạt được những kết quả tích cực, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ thực hiện các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự (THAHS) và tái hòa nhập cộng đồng (THNCD) được nâng lên; chính quyền các địa phương đã phối hợp với các cơ quan, tổ chức liên quan có nhiều biện pháp giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù tìm kiếm việc làm, giải quyết khó khăn, ổn định cuộc sống, thực hiện quyền và nghĩa vụ công dân, chấp hành chính sách pháp luật của nhà nước, góp phần đảm bảo an ninh trật tự an toàn xã hội (ANTT) ở địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Việc quán triệt, thực hiện luật thi hành án hình sự, Nghị định của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật quy định về thi hành án hình sự còn chưa thường xuyên; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đã được tăng cường nhưng chưa sâu rộng; công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng của UBND cấp xã còn hạn chế, vẫn còn tình trạng khoán trắng công tác này cho lực lượng Công an; việc bố trí thời gian để theo dõi, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành án còn ít, chưa thường xuyên; còn có biểu hiện hợp thức hóa hồ sơ quản lý giám sát, giáo dục, dẫn đến tình trạng người chấp hành án coi thường pháp luật, không chấp hành nghĩa vụ của người chấp hành án; công tác giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù hiệu quả chưa cao, nhất là việc đào tạo học nghề, tìm việc làm để họ ổn định cuộc sống.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế trên một phần là do một số ngành, đoàn thể, UBND cấp huyện chưa thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của luật thi hành án hình sự, Nghị định của Chính phủ và chỉ đạo của UBND tỉnh trong THAHS và THNCĐ; nhiều đơn vị có xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện nhưng thiếu kiểm tra, đôn đốc, chỉ đạo thực hiện...nhận thức của một số ngành, cấp ủy, chính quyền địa phương có nơi còn chưa đúng, chưa xác định rõ trách nhiệm của mình trong công tác THAHS tại cộng đồng và công tác THNCĐ đối với người chấp hành xong hình phạt tù, không ít người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng vẫn có tư tưởng tự ti, mặc cảm với quá khứ lầm lỗi của mình, không chịu sự quản lý, giáo dục của chính quyền địa phương...

Để khắc phục những hạn chế, tồn tại nêu trên, đồng thời tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng theo Luật THAHS năm 2019, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật THAHS về tái HNCĐ. Chủ tịch UBND huyện yêu cầu:

1. Công an huyện

Là cơ quan thường trực, nòng cốt có trách nhiệm tham mưu, chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành tham mưu giúp UBND huyện trong kiểm tra, đôn đốc các ngành, các cấp trong huyện thực hiện công tác thi hành án hình sự, các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định của pháp luật và thực hiện tốt các nội dung sau:

- Rà soát lại đội ngũ cán bộ làm công tác thi hành án hình sự, bổ sung biên chế cho các bộ phận còn thiếu, đảm bảo về số lượng và nâng cao chất lượng cán bộ.

- Tăng cường chỉ đạo các đơn vị nghiệp vụ, Công an các xã, thị trấn làm tốt công tác phòng ngừa, quản lý chặt chẽ các đối tượng chấp hành án hình sự tại cộng đồng, người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn không để họ tiếp tục vi phạm pháp luật, vi phạm nghĩa vụ của người chấp hành án gây ảnh hưởng an ninh, trật tự an toàn xã hội.

- Phối hợp chặt chẽ với cơ quan Tòa án, Viện Kiểm sát huyện, UBND các xã, thị trấn để tổ chức thực hiện nghiêm chỉnh việc thi hành các bản án, quyết định thi hành án hình sự. Tổ chức thực hiện tốt việc tiếp nhận các bản án, quyết định thi hành án hình sự tại cấp xã và các tài liệu có liên quan từ cơ quan Tòa án; rà soát, thống kê toàn bộ những người bị kết án tù ngoài xã hội để theo dõi, quản lý và tổ chức áp giải, truy bắt khi có quyết định hoặc yêu cầu của cơ quan Tòa án. Phối hợp làm tốt công tác giảm, miễn thời hạn chấp hành án hình sự tại cộng đồng đối với những người chấp hành án đã đủ điều kiện theo quy định.

- Định kỳ hoặc theo yêu cầu đột xuất tổng hợp tình hình, kết quả báo cáo Công an tỉnh và UBND huyện theo quy định.

2. Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan và UBND các xã, thị trấn thực hiện tốt việc hỗ trợ dạy nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm, cho vay vốn, tạo việc làm nhằm giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng; tham mưu cho cấp ủy, chính quyền triển khai, thực hiện có hiệu quả chính sách đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù và các đối tượng chính sách khác ở địa phương. Chủ động phối hợp với Công an huyện tổ chức các hoạt động tư vấn, định hướng nghề nghiệp, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm cho số phạm nhân hành xong án phạt tù, phạm nhân được đặc xá, phạm nhân được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

3. Phòng Tư pháp

- Thường xuyên cập nhật thông tin về tình hình án tích và thực hiện việc cấp phiếu lý lịch tư pháp kịp thời khi có yêu cầu theo quy định của pháp luật.

- Phối hợp tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn trong việc xóa án tích cho các đối tượng.

- Có trách nhiệm phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, góp ý, kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và hoàn thiện hệ thống pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng.

4. Phòng Tài chính và Kế hoạch

Chủ trì đề xuất bố trí kinh phí thường xuyên hàng năm từ ngân sách nhà nước bảo đảm cho việc thực hiện chấp hành án tại cộng đồng và công tác tái hòa nhập cộng đồng; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức xã hội trên địa bàn lập các quỹ xã hội, quỹ từ thiện do các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, đơn vị, cá nhân đề xuất để hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù học nghề, tổ chức sản xuất, tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

5. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên

Chủ động phối hợp với các cấp chính quyền trong việc tuyên truyền Luật Thi hành án hình sự 2019, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và các văn bản pháp luật khác về thi hành án hình sự cho cán bộ, hội viên và Nhân dân, nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật. Phối hợp với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan thực hiện việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; vận động hội viên, đoàn viên và nhân dân tích cực giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù, người có quá khứ lầm lỗi tìm việc làm, ổn định cuộc sống. Tích cực giám sát các cơ quan, tổ chức, đơn vị có thẩm quyền trong thực hiện các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù.

6. Đề nghị Tòa án nhân dân huyện

Thường xuyên kịp thời gửi các bản án, quyết định thi hành án và các tài liệu khác có liên quan đến người bị xét xử về hình sự theo quy định của luật thi hành án hình sự để đảm bảo việc thi hành bản án; thực hiện nghiêm túc việc xem xét ra quyết định hoãn thi hành án phạt tù, tạm đình chỉ thi hành án phạt tù, rút ngắn thời gian thử thách, giảm miễn thời hạn chấp hành án hình sự tại cộng đồng, tha tù trước thời hạn có điều kiện theo đúng quy định của pháp luật.

7. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Tăng cường kiểm sát việc tuân theo pháp luật của cơ quan, chính quyền các xã, thị trấn, tổ chức nơi người bị kết án cư trú hoặc làm việc trong công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng theo đúng của pháp luật.

8. Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Rà soát và lập hồ sơ đề nghị tòa án xét miễn, giảm nghĩa vụ thi hành án dân sự đối với người chấp hành xong hình phạt tù khi có đủ điều kiện; giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự theo quy định của pháp luật.

9. UBND các xã, thị trấn

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể, lực lượng chức năng có liên quan phát huy vai trò, trách nhiệm của mình trong việc triển khai thực hiện công tác thi hành án hình sự và công tác tái hòa nhập cộng đồng. Chú trọng nâng cao nhận thức cho đội ngũ cán bộ lãnh đạo, chỉ huy, cán bộ chủ chốt để chỉ đạo, kiểm tra và tổ chức thực hiện tốt công tác này.

- Hằng năm, có phương án, kế hoạch quản lý, giám sát, giáo dục các đối tượng chấp hành hình phạt tại cấp xã như án treo, cải tạo không giam giữ, cấm cư trú, trục xuất, cấm đảm nhiệm chức vụ, cấm hành nghề hoặc làm công việc nhất định, các đối tượng có án phạt tù ngoài xã hội theo quy định của Luật Thi hành án hình sự.

- Tổ chức lồng ghép các chương trình phát triển kinh tế, xã hội với chương trình chung tay góp sức cùng cộng đồng, tích cực tham gia công tác phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, quản lý thi hành án hình sự. Đồng thời, phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, nâng cao ý thức trách nhiệm của người dân, xã hội hóa công tác thi hành án hình sự một cách tích cực, hiệu quả.

- Cân đối ngân sách, bố trí một phần kinh phí phục vụ công tác thi hành án hình sự tại cấp xã cũng như công tác tái hòa nhập cộng đồng, trong đó chú trọng đến công tác xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; tranh thủ các nguồn lực xã hội để hỗ trợ dạy nghề, tạo việc làm cho người tái hòa nhập cộng đồng.

- Tăng cường kiểm tra việc chấp hành pháp luật của những người chấp hành án; kịp thời chấn chỉnh và yêu cầu người chấp hành án thực hiện đầy đủ nghĩa vụ của công dân và nghĩa vụ thi hành án theo quy định của pháp luật; xử lý nghiêm khắc những trường hợp cố tình vi phạm, trốn tránh nghĩa vụ thi hành

án. Kịp thời biểu dương, động viên và xem xét, đề nghị rút ngắn thời gian thử thách, giảm thời hạn chấp hành án theo quy định cho những người chấp hành án tích cực, tiên bộ, lao động học tập tốt, lập công để khuyến khích họ phấn đấu, cải tạo thành người có ích cho xã hội.

10. Các phòng, ban, ngành, đoàn thể khác có liên quan

Theo chức năng, nhiệm vụ của ngành, đơn vị mình có trách nhiệm phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện tốt công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện yêu cầu Thủ trưởng các phòng, ban, ngành, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn của mình và tình hình thực tế ở đơn vị, để triển khai thực hiện, kết quả báo cáo về Công an huyện (*qua Đội cảnh sát THAHS&HTTP*) để tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND huyện. Công an huyện có trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, đôn đốc thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy (b.c);
- HĐND huyện (b.c);
- Công an huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- UBMTTQ và các tổ chức chính trị xã hội huyện;
- Các phòng, ban, ngành đoàn thể huyện;
- TAND, VKSND huyện; Chi cục THADS huyện;
- Chủ tịch UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT,CAH.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đức Dũng