

**BAN CHỈ ĐẠO  
THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC  
CẤP HUYỆN, CẤP XÃ GIAI ĐOẠN  
2023-2030**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

Số: /BCĐ  
V/v sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã  
giai đoạn 2023 - 2025

Kính gửi:

- Các Bộ: Nội vụ, Xây dựng, Tài chính;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện Quyết định số 31/QĐ-BCĐ ngày 12/03/2024 của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 (sau đây gọi là Ban Chỉ đạo) ban hành Kế hoạch hoạt động năm 2024 của Ban Chỉ đạo; căn cứ kết quả buổi làm việc giữa Phó Trưởng Ban Thường trực Ban Chỉ đạo, Bộ trưởng Bộ Nội vụ Phạm Thị Thanh Trà với Bộ trưởng Bộ Xây dựng Nguyễn Thanh Nghị và Lãnh đạo Ủy ban Pháp luật của Quốc hội (ngày 9/4/2024) và nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của địa phương trong quá trình sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, Ban Chỉ đạo có ý kiến như sau:

## **I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

Trong thời gian qua, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã có nhiều cố gắng, nỗ lực, khắc phục các khó khăn, vướng mắc để thực hiện phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo chủ trương của Đảng và nhà nước. Một số địa phương đã chủ động, tích cực quán triệt và thực hiện nghiêm túc, quyết liệt công tác sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn theo quy định của Đảng và pháp luật, phù hợp với thực tiễn (Nam Định, Hải Phòng, Nghệ An, Hưng Yên, Bắc Giang,...). Bên cạnh đó, một số địa phương vẫn còn tình trạng lúng túng, chưa chủ động, còn chậm tiến độ triển khai việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Qua báo cáo của các địa phương cho thấy công tác sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 còn gặp một số khó khăn, vướng mắc, cụ thể: (1) Về quy trình, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị làm căn cứ tiến hành đánh giá tiêu chuẩn loại đô thị và tiêu chuẩn trình độ cơ sở hạ tầng đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phức tạp, kéo dài ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện sắp xếp; (2) Việc sắp xếp ĐVHC nông thôn vào ĐVHC đô thị để mở rộng đô thị hiện hữu khó đáp ứng tiêu chuẩn chất lượng đô thị theo quy định do địa phương chưa có sự đầu tư về cơ sở hạ tầng, văn hoá, xã hội theo tiêu chí, tiêu chuẩn của đô thị tương ứng; (3) Số lượng cán bộ, công chức, người lao động dự kiến dôi dư do sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023 - 2025 lớn và diễn ra đồng thời với việc thực hiện chỉ đạo của Đảng và quy định của pháp luật về tinh giản biên chế tạo ra áp lực lớn cho việc sắp xếp tổ chức bộ máy, giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công

chức, viên chức dôi dư; (4) Việc sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công dôi dư gặp khó khăn trong công tác định giá tài sản, do giá trị bị giảm sút; trình tự, thủ tục bán đấu giá gồm nhiều bước dẫn đến thời gian kéo dài, làm phát sinh chi phí bảo quản; trình tự, thủ tục chuyển đổi công năng, mục đích sử dụng đất cũng gặp nhiều khó khăn, vướng mắc. Trong đó, các vấn đề về quy hoạch đô thị; tiêu chuẩn loại đô thị và tiêu chuẩn trình độ cơ sở hạ tầng đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp đang là những khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng trực tiếp tới tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

Nguyên nhân của các vướng mắc, bất cập nêu trên là do: (1) Lãnh đạo cấp uỷ, chính quyền một số địa phương chưa quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác sắp xếp ĐVHC, còn có tâm lý e ngại các khó khăn, thách thức của công tác sắp xếp ĐVHC nên chần chừ trong triển khai thực hiện; (2) Một số quy định của pháp luật có liên quan còn chưa thực sự rõ ràng, thuận lợi cho việc áp dụng trong thực tiễn.

## **II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CẦN TẬP TRUNG CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN**

Trên cơ sở tổng hợp những khó khăn, vướng mắc và các vấn đề phát sinh từ thực tiễn của một số địa phương, để bảo đảm thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 đúng tiến độ, chất lượng theo yêu cầu của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, Ban Chỉ đạo đề nghị bộ, ngành liên quan và các địa phương quan tâm thực hiện các nội dung sau:

### **1. Về công tác thực hiện quy hoạch đô thị**

a) Đề nghị Ủy ban nhân dân (UBND) cấp tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện và các đơn vị có liên quan ưu tiên bố trí nguồn lực, khẩn trương triển khai thực hiện điều chỉnh hoặc lập mới quy hoạch đô thị (quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết), đáp ứng yêu cầu tại khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

b) Bộ Xây dựng kịp thời hướng dẫn các địa phương nếu có vướng mắc về công tác quy hoạch đô thị; hướng dẫn trình tự, thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt các đồ án quy hoạch đối với các trường hợp được triển khai đồng thời; kiểm tra, rà soát các quy hoạch đủ điều kiện làm cơ sở thực hiện đánh giá chất lượng đô thị; hướng dẫn việc xác định một số tiêu chuẩn trong đánh giá chất lượng đô thị theo quy hoạch hiện có đối với trường hợp sắp xếp ĐVHC đô thị đã phù hợp với quy hoạch tỉnh nhưng chưa điều chỉnh ngay quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết.

### **2. Về phân loại đô thị và đánh giá trình độ trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với quận, phường**

a) UBND cấp tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện và các đơn vị có liên quan khẩn trương tổ chức triển khai đánh giá các thành phố, thị xã, thị trấn, phường hình thành sau sắp xếp theo các điều kiện, tiêu chuẩn, tiêu chí quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Nghị quyết số

35/2023/UBTVQH15; Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022) và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022).

b) Bộ Xây dựng và Bộ Nội vụ khẩn trương tổng hợp từ thực tiễn thực hiện của địa phương, nghiên cứu, đề xuất cấp có thẩm quyền hướng dẫn áp dụng quy định pháp luật hiện hành về việc phân loại đô thị khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã để miễn, giảm, đơn giản hóa yêu cầu đánh giá chất lượng đô thị đối với một số trường hợp cụ thể.

c) Bộ Nội vụ có trách nhiệm chủ trì hướng dẫn, có ý kiến với các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương về phương án sắp xếp ĐVHC đô thị.

d) Bộ Xây dựng có trách nhiệm tổ chức thẩm định, đánh giá tiêu chí phân loại đô thị, tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị trên cơ sở phương án sắp xếp ĐVHC đô thị đã được Bộ Nội vụ cho ý kiến.

### **3. Về trình tự, thủ tục xây dựng các hồ sơ Đề án**

Thực hiện thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Trần Lưu Quang, Trưởng Ban Chỉ đạo tại Phiên họp thứ nhất Ban Chỉ đạo (Thông báo số 81/TB-VPCP ngày 06/3/2024 của Văn phòng Chính phủ) về việc “Thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, đúng quy định, tôn trọng kiến nghị hợp lý của các địa phương về các đặc thù của từng vùng, miền, địa bàn trong cả nước; rút gọn và thực hiện đồng thời các quy trình, thủ tục để bảo đảm tiến độ sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã”. UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có thể tiến hành đồng thời việc hoàn thiện các điều kiện, tiêu chuẩn (trong đó có trình tự, thủ tục liên quan đến quy hoạch và phân loại, rà soát đánh giá chất lượng đô thị) với việc xây dựng các Đề án sắp xếp, thành lập, điều chỉnh địa giới ĐVHC nhưng khi trình Chính phủ các Đề án này thì cần bảo đảm đã thực hiện đầy đủ các trình tự, thủ tục (lấy ý kiến Nhân dân, lấy ý kiến Hội đồng nhân dân các cấp,...). Trong đó, lưu ý nghiên cứu, áp dụng quy định Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng để thực hiện đồng thời xây dựng chương trình phát triển đô thị với việc điều chỉnh quy hoạch chung đô thị để phục vụ công tác đánh giá các tiêu chuẩn, tiêu chí còn thiếu, còn yếu; rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục.

### **4. Về kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã**

a) Căn cứ phân công của Chính phủ tại Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, đề nghị Bộ Tài chính khẩn trương hướng dẫn về kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã, trong đó có nội dung về kinh phí ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp ĐVHC theo

quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

b) Căn cứ khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, UBND cấp tỉnh chủ động bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã để xây dựng phương án, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; tổ chức tuyên truyền, vận động; tổ chức lấy ý kiến cử tri; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư; hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác, bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

### **5. Về sắp xếp tổ chức bộ máy, giải quyết chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp ĐVHC và giải quyết trụ sở, tài sản công dôi dư**

a) Đề nghị UBND cấp tỉnh căn cứ khả năng cân đối ngân sách của địa phương, trình HĐND cùng cấp ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và khoản 2 Điều 9 Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ về tinh giản biên chế; làm tốt công tác tuyên truyền tới Nhân dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trên địa bàn, nhất là đối tượng chịu sự tác động để bảo đảm sự đồng thuận của người dân và hệ thống chính trị ở địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp ĐVHC; gắn việc sắp xếp ĐVHC với công tác sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hiện đại, hiệu lực, hiệu quả và thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

b) Đề nghị UBND cấp tỉnh lập danh sách và dự kiến phương án giải quyết trụ sở, tài sản công dôi dư sau sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 kèm theo Đề án trình Chính phủ, trong đó báo cáo rõ hiện trạng và lộ trình giải quyết; UBND cấp tỉnh chủ động cân đối, bố trí nguồn ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các trụ sở làm việc được tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của ĐVHC hình thành sau sắp xếp phù hợp với quy hoạch và điều kiện thực tế của địa phương.

### **6. Về tên gọi của ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp**

Việc đặt tên ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp là nhiệm vụ đặc biệt quan trọng, liên quan đến các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hoá, tôn giáo, tín ngưỡng gắn với giá trị tinh thần, niềm tự hào, tự tôn cộng đồng dân tộc, cộng đồng dân cư nơi sắp xếp. Trường hợp nhập các ĐVHC cùng cấp thì khuyến khích việc sử dụng một trong các tên gọi đã có của các ĐVHC trước khi nhập để đặt tên cho ĐVHC hình thành sau sắp xếp theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Yêu cầu các địa phương cần nghiên cứu kỹ lưỡng, thấu đáo, thận trọng, hợp tình, hợp lý và có giải pháp thực hiện nhằm bảo đảm sự đồng thuận, thống nhất của người dân; góp phần giữ gìn, phát huy được giá trị lịch sử, truyền thống, văn hoá và tinh thần đoàn kết của Nhân dân đối với ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp.

Đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quán triệt và triển khai thực hiện; trường hợp phát sinh vấn đề vướng mắc, khó khăn vượt quá phạm vi thẩm quyền giải quyết thì kịp thời phản ánh về Bộ Nội vụ và các bộ, cơ quan trung ương có liên quan để tháo gỡ hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Phó TTgCP Trần Lưu Quang (để b/c);
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Các thành viên Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc;
- Lưu: VT, CQĐP.

**KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN THƯỜNG TRỰC**

**BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ  
Phạm Thị Thanh Trà**