

PHƯƠNG ÁN
Tác chiến chữa cháy rừng tỉnh Thanh Hóa

I. CĂN CỨ XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN

Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004;

Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy số 40/2013/QH 13 ngày 21/11/2013;

Nghị định số 79/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Phòng cháy, chữa cháy; Nghị định số 23/NĐ-CP ngày 03/3/2006 về thi hành Luật Bảo vệ và phát triển rừng; Nghị định số 09/2005/CP ngày 16/01/2006 về phòng cháy và chữa cháy rừng (PCCCR);

Quyết định số 5616/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của UBND tỉnh về phê duyệt dự án nâng cao năng lực PCCCR tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2016-2020;

Thông báo Kết luận số 82/TB-UBND ngày 08/6/2015, số 92/TB-UBND ngày 29/6/2015 và Công văn số 11609/UBND-NN ngày 10/11/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về tăng cường thực hiện các biện pháp cấp bách trong quản lý bảo vệ rừng, PCCCR.

II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Chủ động, hiệu quả trong việc huy động lực lượng, phương tiện, thiết bị và chỉ huy, chỉ đạo chữa cháy rừng khi có cháy rừng xảy ra trên địa bàn tỉnh; nhằm hạn chế thấp nhất thiệt hại về tài nguyên rừng, tính mạng, tài sản của nhân dân và môi trường sinh thái.

2. Yêu cầu

- Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan chức năng ở địa phương và chủ rừng chủ động huy động mọi nguồn lực tại chỗ để kịp thời CCR theo chủ trương xã hội hoá công tác CCR.

- Chữa cháy rừng phải khẩn trương, kịp thời, triệt để theo phương châm 4 tại chỗ; đảm bảo an toàn về người và tài sản.

III. TRÁCH NHIỆM CHỮA CHÁY RỪNG

1. Đối với thôn (bản), chủ rừng

- Khi xảy ra cháy (kể cả cháy rừng và cháy thực bì trên đất lâm nghiệp không có rừng), Trưởng thôn (bản), chủ rừng phải huy động ngay lực lượng, máy móc, thiết bị, dụng cụ, hậu cần tại chỗ của thôn (bản), chủ rừng để CCR; đồng thời báo

cáo ngay cho Chủ tịch UBND xã biết để chỉ đạo và chuẩn bị phương án hỗ trợ thôn CCR khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của thôn (bản). Trưởng thôn là người chỉ huy CCR.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của thôn (bản), Trưởng thôn (bản) báo cáo Chủ tịch UBND xã đề nghị hỗ trợ thôn (bản) chữa cháy rừng.

2. Đối với cấp xã

- Khi nhận được báo cáo cháy rừng của thôn (bản), căn cứ vào phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ và kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, máy móc thiết bị, hậu cần CCR của xã, Chủ tịch UBND xã báo động cho các thôn (bản), lực lượng CCR của xã chuẩn bị sẵn sàng về lực lượng, phương tiện, dụng cụ, máy móc thiết bị, hậu cần để cơ động ứng cứu CCR khi có lệnh huy động.

- Khi Chủ tịch UBND xã nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của thôn (bản), Chủ tịch UBND xã huy động ngay lực lượng, máy móc, thiết bị, dụng cụ, hậu cần tại chỗ của xã để hỗ trợ thôn (bản) CCR, đồng thời báo cáo ngay Chủ tịch UBND huyện biết để chỉ đạo và chuẩn bị phương án hỗ trợ xã CCR khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của lực lượng cấp xã. Lúc này, Chủ tịch UBND xã là người trực tiếp chỉ huy CCR; Kiểm lâm địa bàn, Trưởng ban chỉ huy Quân sự xã tham mưu chỉ huy CCR.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của xã, Chủ tịch UBND xã báo cáo Chủ tịch UBND huyện, đề nghị hỗ trợ xã CCR.

3. Đối với cấp huyện

- Khi nhận được báo cáo cháy rừng của xã, căn cứ vào phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ và kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, máy móc thiết bị, hậu cần CCR của huyện, Chủ tịch UBND huyện báo động cho lực lượng CCR của huyện và các xã lân cận chuẩn bị sẵn sàng về lực lượng, phương tiện, máy móc thiết bị, hậu cần để cơ động ứng cứu CCR khi có lệnh huy động.

- Khi nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của xã, Chủ tịch UBND huyện huy động ngay lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị, dụng cụ, hậu cần của huyện, của các xã lân cận hỗ trợ xã CCR, đồng thời báo cáo ngay Văn phòng thường trực BCĐ về KHBV&PTR của tỉnh về tình hình và diễn biến đám cháy để BCĐ tỉnh có phương án hỗ trợ huyện CCR khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của cấp huyện.

- Chủ tịch UBND huyện là người trực tiếp chỉ huy CCR; Hạt trưởng Kiểm lâm huyện, Chỉ huy trưởng BCH Quân sự huyện, Trưởng phòng Cảnh sát PCCC khu vực tham mưu chỉ huy CCR.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của huyện, Chủ tịch UBND huyện báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị hỗ trợ huyện CCR.

4. Đối với cấp tỉnh

- Khi nhận được báo cáo cháy rừng của huyện, căn cứ vào phương án tác chiến CCR và kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện CCR của tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh thông báo cho thủ trưởng các ngành có liên quan: Cảnh sát PCCC,

Công an tỉnh, Quân sự tỉnh, Biên phòng, Sở Nông nghiệp và PTNT, Giao Thông vận tải và các địa phương lân cận chuẩn bị sẵn sàng về lực lượng, phương tiện, máy móc thiết bị, hậu cần để cơ động ứng cứu CCR khi có lệnh huy động.

- Khi nhận được báo cáo đề nghị hỗ trợ huyện chữa cháy rừng, Chủ tịch UBND tỉnh huy động lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị, dụng cụ, hậu cần theo kế hoạch của tỉnh để hỗ trợ huyện CCR.

- Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND tỉnh trực tiếp chỉ huy CCR; Giám đốc Cảnh sát PCCC tỉnh, Chỉ huy trưởng Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh; Chỉ huy trưởng Kiểm lâm tham mưu CCR.

- Trong trường hợp cháy lớn, vượt tầm kiểm soát của cấp tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh báo cáo Ban chỉ đạo Nhà nước về KHBV&PTR chỉ đạo và hỗ trợ, ứng cứu tỉnh chữa cháy rừng.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Xây dựng Phương án tác chiến chữa cháy rừng từng cấp và ban hành kế hoạch huy động lực lượng CCR.

Các thôn (bản), xã, huyện trọng điểm cháy rừng, chủ rừng nhà nước rà soát các khu vực trọng điểm cháy rừng ở địa phương và diện tích rừng, đất lâm nghiệp nhà nước giao quản lý bảo vệ, xây dựng Phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ ở khu vực rừng theo từng cấp quản lý và ban hành kế hoạch huy động lực lượng CCR.

- Hằng năm rà soát biến động các khu vực trọng điểm cháy, lực lượng, phương tiện, máy móc, thiết bị, dụng cụ, hậu cần tại chỗ từ cấp thôn (bản) đến xã huyện và chủ rừng bổ sung vào phương án, kế hoạch để đảm bảo sẵn sàng CCR khi có cháy rừng xảy ra.

- Phương án tác chiến CCR rừng phải có bản đồ tác chiến kèm theo, trong đó thể hiện được tổng quan khu vực trọng điểm cháy, các yếu tố liên quan đến việc CCR (trạng thái rừng, loài cây, vị trí đường băng cản lửa đã xây dựng, các công trình phòng cháy, đường mòn trong rừng, đường giao thông, hồ nước, hướng di chuyển quân...), in bản đồ tỷ lệ 1/10.000 đến 1/25.000. Phương án tác chiến CCR được quản lý tại cơ quan thường trực của BCĐ các cấp và chủ rừng Nhà nước.

(Kèm theo đề cương Phương án tác chiến chữa cháy rừng)

- Hằng năm, Chủ rừng Nhà nước, chính quyền các cấp phải tổ chức diễn tập thực binh phương án tác chiến CCR đã xây dựng để nâng cao năng lực và tính chủ động của các lực lượng tham gia CCR.

- Trên cơ sở phương án CCR và kế hoạch huy động lực lượng phương tiện chữa cháy rừng cấp tỉnh, chính quyền địa phương các cấp, các ngành có liên quan chủ động chuẩn bị đầy đủ phương tiện, máy móc thiết bị, dụng cụ, hậu cần phục vụ CCR; khi được điều động, người đứng đầu lực lượng, đơn vị trực tiếp chỉ huy điều hành lực lượng của đơn vị mình.

2. Chế độ thông tin báo cáo

- Khi xảy ra cháy (kể cả cháy rừng, cháy thực bì) và nhận được tin báo cháy, Chủ tịch UBND xã phải chỉ đạo kiểm tra xác minh cụ thể, đồng thời điện báo cáo ngay cho Hạt trưởng Kiểm lâm huyện (tổ trưởng tổ thường trực giúp việc cho BCD huyện), Hạt trưởng phải báo cáo ngay bằng điện thoại cho Chủ tịch UBND huyện, Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm, số điện thoại: 0912.228.931 (tổ trưởng tổ thường trực giúp việc cho BCD tỉnh) và tổ trực cháy của BCD tỉnh qua số điện thoại: 0373.710.366. Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm có trách nhiệm báo cáo ngay bằng điện thoại cho Trưởng BCD tỉnh về tình hình vụ cháy.

- Các lực lượng: Công an, Quân sự, Biên phòng, Cảnh sát PCCC và các ngành có liên quan, khi nhận được tin báo cháy rừng, trước khi báo cáo cấp trên theo ngành dọc về tình hình cháy rừng phải thống nhất với lực lượng chuyên môn (Hạt kiểm lâm huyện, Chi cục Kiểm lâm tỉnh).

- Ngay sau khi đám cháy được dập tắt, BCD huyện tổ chức kiểm tra, đo đếm xác định thiệt hại, tổng hợp báo cáo về cơ quan thường trực BCD tỉnh (Chi cục Kiểm lâm) bằng văn bản để Chi cục Kiểm lâm tổng hợp báo cáo Trưởng BCD tỉnh.

3. Điều tra, khắc phục hậu quả sau cháy rừng

- Sau khi đám cháy được dập tắt, Công an chủ trì, phối hợp với Kiểm lâm, chính quyền địa phương, chủ rừng, điều tra nguyên nhân, truy tìm đối tượng gây cháy để xử lý theo quy định của pháp luật.

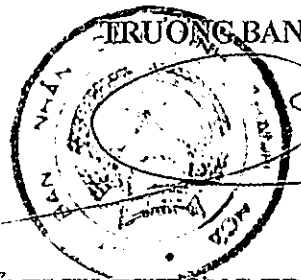
- Chính quyền địa phương, chủ rừng phải khắc phục hậu quả đám cháy bằng biện pháp: Nếu cháy lướt dưới tán rừng không ảnh hưởng lớn đến sinh trưởng của cây rừng thì lập phương án khoanh nuôi bảo vệ để rừng tự phục hồi; nếu cháy rừng gây chết cây rừng thì lập hồ sơ đề nghị thanh lý rừng, lập phương án khai thác tận dụng và tổ chức trồng lại rừng ngay.

Các thành viên BCD tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Thủ trưởng các ngành, đơn vị: Nông nghiệp và PTNT, BCH Quân sự, Công an, Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát PCCC, Giao thông Vận tải, Chi cục Kiểm lâm và thủ trưởng các đơn vị có liên quan căn cứ chức năng nhiệm vụ tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện có hiệu quả Phương án này. Trong quá trình thực hiện nếu phát sinh bất cập, vướng mắc cần điều chỉnh, bổ sung thì phải báo cáo kịp thời về cơ quan thường trực BCD để tham mưu điều chỉnh cho phù hợp./.

Nơi nhận:

- Các TV BCD tỉnh;
- Tổ CT giúp việc BCD;
- Các sở ban ngành có liên quan;
- BCD các huyện, thị xã, thành phố;
- Các Khu BTTN, VQG Bến En;
- Các BQLRPH, Nông-lâm trường;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, NN.

(Truc20)



PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC UBND TỈNH
Nguyễn Đức Quyền

Đề cương

Phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ cấp huyện
(Kèm theo **Phương án số 33/PA-BCĐ** ngày **04/03/2016** của **BCĐ về KHBV&PTR tỉnh**)

I. Căn cứ xây dựng phương án.

- Căn cứ pháp lý: Nêu các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương, của địa phương liên quan đến công tác PCCC
- Căn cứ thực tiễn: Tình hình cháy rừng các năm trước đây và công tác chữa cháy rừng như thế nào;
- Các vùng trọng điểm cháy rừng của huyện.

II. Mục đích, yêu cầu:

- Mục đích.
- Yêu cầu:

III. Trách nhiệm chữa cháy rừng.

1. Đối với thôn (bản), chủ rừng.

- Khi xảy ra cháy rừng
- Khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của thôn

2. Đối với cấp xã

- Khi nhận được báo cáo cháy rừng của thôn
- Khi Chủ tịch UBND xã nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của thôn
- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của xã.

3. Đối với cấp huyện

3.1. Chuẩn bị lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ

- a) Lực lượng tại chỗ: Số lượng người, chia thành các mũi...
- b) Phương tiện, dụng cụ: Phân công các đơn vị, phòng ban cụ thể
- c) Chỉ huy: Chủ tịch UBND huyện là người chỉ huy, phân công người thay thế khi Chủ tịch đi vắng, người tham mưu chỉ huy CCR....
- d) Hậu cần: (Bao gồm lương thực, nước uống, y tế); phân công cụ thể cho từng lực lượng, ai phụ trách, lương thực nước uống lấu ở đâu, ai mang vác lên hiện trường

3.2. Cơ chế huy động lực lượng

- Báo động lực lượng CCR của huyện và các xã lân cận khi nhận được báo cáo cháy rừng của xã.
- Khi nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của xã.
- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của huyện: Khi nào cần phải báo cáo UBND tỉnh hỗ trợ ứng cứu (mức độ nguy hiểm của đám cháy nêu rõ trong phương án)

IV. Tổ chức thực hiện.

1. Xây dựng Phương án tác chiến CCR cấp xã, thôn (bản)

- Rà soát các khu vực trọng điểm xây dựng Phương án tác chiến CCR cấp xã, thôn (bản).

- Xây dựng bản đồ tác chiến CCR cấp huyện .

2. Ban hành kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần CCR

- Rà soát củng cố lực lượng CCR
- Tập huấn nghiệp vụ chữa cháy rừng cho các lực lượng cần huy động...
- Diễn tập thực binh CCR.

3. Chế độ thông tin báo cáo

4. Điều tra, khắc phục hậu quả sau cháy rừng

5. Kinh phí thực hiện Phương án

6. Phân công trách nhiệm

- a) Trách nhiệm của xã
- b) Trách nhiệm của chủ rừng nhà nước
- c) Các ban, ngành, lực lượng
- d) Các đoàn thể

Đề cương
Phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ cấp xã
(Kèm theo Phương án số: 33/PA-BCĐ ngày 04/03/2016 của BCĐ về KHBV&PTR tỉnh)

I. Căn cứ xây dựng phương án.

- Căn cứ pháp lý: Nêu các văn bản quy phạm pháp luật của địa phương liên quan đến công tác PCCCR
- Căn cứ thực tiễn: Tình hình cháy rừng các năm trước đây và công tác chữa cháy rừng như thế nào;
- Các vùng trọng điểm cháy rừng của xã

II. Mục đích, yêu cầu:

- Mục đích
- Yêu cầu

III. Trách nhiệm chữa cháy rừng.

1. Đối với thôn (bản), chủ rừng.

- Khi xảy ra cháy rừng
- Khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của thôn

2. Đối với cấp xã

2.1. Chuẩn bị lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ

- a) Lực lượng tại chỗ: Số lượng người, chia thành các mũi...
- b) Phương tiện, dụng cụ: Phân công các đơn vị, phòng ban cụ thể
- c) Chỉ huy: Chủ tịch UBND xã là người chỉ huy, phân công người thay thế khi Chủ tịch đi vắng, người tham mưu chỉ huy CCR....
- d) Hậu cần: (Bao gồm lương thực, nước uống, y tế); phân công cụ thể cho từng lực lượng, ai phụ trách, lương thực nước uống lấu ở đâu, ai mang vác lên hiện trường

2.2. Cơ chế huy động lực lượng

- Báo động lực lượng CCR của xã và các thôn lân cận khi nhận được báo cáo cháy rừng của thôn.

- Khi nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của thôn.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của xã

2.3. Các phương án CCR ở từng khu vực trọng điểm:

- Đặt ra các tình huống:

+ Tình huống khi cháy rừng trên địa bàn xã thì chữa cháy thế nào? lực lượng huy động? chỉ huy? hậu cần?

+ Khi vượt tầm kiểm soát của xã, báo cáo UBND huyện: Khi nào cần phải báo cáo (mức độ nguy hiểm của đám cháy nêu rõ trong phương án)

+ Chuẩn bị lực lượng, phương tiện, máy móc thiết bị để CCR khi huyện điều động: Khi nhận được báo động của UBND huyện (chuẩn bị sẵn sàng lực lượng thế nào? Phân công, điều động lực lượng, phương tiện?)

IV. Tổ chức thực hiện.

1. Xây dựng Phương án tác chiến CCR.

- Những thôn, chủ rừng nào cần phải xây dựng Phương án tác chiến ?
- Bản đồ tác chiến CCR các khu vực trọng điểm của xã.

2. Ban hành kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần CCR.

- Rà soát củng cố lực lượng CCR
- Tập huấn nghiệp vụ chữa cháy rừng cho các lực lượng cần huy động...
- Diễn tập thực binh CCR.

3. Chế độ thông tin báo cáo

4. Điều tra, khắc phục hậu quả sau cháy rừng

5. Kinh phí thực hiện Phương án

6. Phân công trách nhiệm

- a. Trách nhiệm của xã
- b. Trách nhiệm của chủ rừng nhà nước...
- c. Các ban, ngành, lực lượng
- d. Các đoàn thể...

Đề cương

Phương án tác chiến CCR theo phương châm 4 tại chỗ cấp thôn (bản)
(Kèm theo Phương án số: 33/PA-BCĐ ngày 04/03/2016 của BCĐ về KHBV&PTR tỉnh)

I. Căn cứ xây dựng phương án.

Nêu các văn bản của địa phương liên quan đến công tác PCCC; tình hình cháy rừng các năm trước đây và công tác chữa cháy rừng như thế nào?

II. Mục đích, yêu cầu:

- Mục đích.

- Yêu cầu:

III. Tổ chức lực lượng chữa cháy rừng.

1. Chuẩn bị lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ

- Lực lượng tại chỗ: Số lượng người, chia thành các mũi...
- Phương tiện, dụng cụ: Phân công các tổ chức, cá nhân cụ thể
- Chỉ huy: Trưởng thôn là người chỉ huy, phân công người thay thế khi trưởng thôn đi vắng, người tham mưu chỉ huy CCR....
- Hậu cần: (Bao gồm lương thực, nước uống, y tế); phân công cụ thể cho từng lực lượng, ai phụ trách, lương thực nước uống lấu ở đâu, ai mang vác lên hiện trường

2. Cơ chế huy động lực lượng

- Huy động lực lượng khi thôn (bản) xảy ra cháy rừng.
Khi cháy rừng trên địa bàn thôn thì lực lượng huy động thế nào? ở đâu...? Ai chỉ huy? Chữa cháy? Y tế hậu cần như thế nào?

b) Chuẩn bị lực lượng ứng cứu CCR các thôn lân cận

- Khi nhận được báo động của UBND xã.
 - Khi nhận được lệnh huy động lực lượng ứng cứu.
- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của thôn

3. Phương án CCR ở từng khu vực trọng điểm:

- Đặt ra các tình huống:
 - + Khi nhận được báo động của Chủ tịch UBND xã (chuẩn bị sẵn sàng lực lượng thế nào? Phân công, điều động lực lượng, phương tiện?)
 - + Tình huống khi cháy rừng trên địa bàn thôn; Ví dụ: Khi cháy rừng tại khu vực đồi b, thuộc lô..., khoảnh... thì lực lượng huy động ở đâu...? Ai chỉ huy...? Chữa cháy theo phương pháp trực tiếp hay gián tiếp? Y tế hậu cần như thế nào?...
 - + Khi vượt tầm kiểm soát của thôn, báo cáo UBND huyện: Khi nào cần phải báo cáo (mức độ nguy hiểm của đám cháy nêu rõ trong phương án)

IV. Tổ chức thực hiện.

1. Kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần CCR.

- Rà soát củng cố lực lượng CCR
- Tập huấn nghiệp vụ chữa cháy rừng cho các lực lượng cần huy động...

2. Chế độ thông tin báo cáo

3. Phân công trách nhiệm

- Trách nhiệm của chủ rừng, các hộ gia đình sống ven rừng.
- Ban quản lý thôn (bản)
- Tổ tuyên truyền cấp thôn.
- Thôn đội trưởng, Ban an ninh thôn, chi đoàn Thanh niên
- Các đoàn thể...