

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 4433 /QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày 08 tháng 11 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

**Giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Ngân
Thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 1499/BC-TTTH ngày 03/10/2018, số 1644/BC-TTTH ngày 29/10/2018 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Ngọc Ngân ở thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Ngọc Ngân khiếu nại được bồi thường, hỗ trợ diện tích 5.000m² đất khai hoang khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Nhà máy liên hợp lọc hóa dầu Nghi Sơn.

Khiếu nại của ông Lê Ngọc Ngân đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết, ông Ngân không đồng ý tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ địa chính và các hồ sơ khác có liên quan

- Theo bản đồ 299 xã Tĩnh Hải phê duyệt năm 1987 thể hiện: Khu đất ông Lê Ngọc Ngân đang có đơn khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 5, thửa đất số 36, diện tích 16.170m², loại đất đồi núi chưa sử dụng (Hg/đn).

- Tại bản đồ địa chính xã Tĩnh Hải đo vẽ năm 1998 thể hiện: Khu đất trên thuộc tờ bản đồ số 36, thửa đất số 73, diện tích 11.585m², loại đất bằng chưa sử dụng (Hg/B), sổ mục kê ghi đất UBND xã quản lý.

- Theo bản đồ trích đo hiện trạng thực hiện Dự án liên hợp lọc hóa dầu Nghi Sơn, xã Tĩnh Hải đo vẽ năm 2008, là thửa đất số 73, tờ bản đồ số 36, diện tích 5.000m², loại đất trồng cây lâu năm khác (LNK), đối tượng sử dụng ghi: chủ sử dụng UBND xã.

- Ngày 01/6/2012, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành điều chỉnh sổ mục kê hiện trạng sử dụng đất tại thửa số 73, tờ bản đồ số 36: từ UBND xã thành Lê Ngọc Ngân với diện tích 5.000m² (gồm 3.798m² đất trồng cây lâu năm khác (LNK), 1.202m² đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK)).

2. Nguồn gốc đất sử dụng đất

- Năm 1994, ông Lê Trọng Ty và ông Lê Ngọc Ngân là xã viên Hợp tác xã thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải có đơn và được UBND xã Tĩnh Hải đồng ý cho nhận thầu 0,5ha đất hoang để sản xuất gạch. Sản phẩm gạch làm ra được trích theo tỷ lệ % để nộp cho thôn và UBND xã Tĩnh Hải. Đến năm 1996, ông Lê Trọng Ty và ông Lê Ngọc Ngân không nhận thầu sản xuất gạch nữa, phần đất này tiếp tục bị bỏ hoang, do UBND xã Tĩnh Hải quản lý.

- Năm 2001, bà Nguyễn Thị Nga (vợ ông Ngân) làm đơn xin được khai hoang phát triển kinh tế trang trại tại khu đất trên và được UBND xã phê duyệt trong đơn: *“Đồng ý cho gia đình chị Nguyễn Thị Nga lập trang trại trên diện tích đất hoang hóa, không tranh chấp”*. Từ đó gia đình ông Lê Ngọc Ngân trồng cây, nuôi cá trên phần đất này ổn định, không có tranh chấp đến khi bị thu hồi.

3. Việc thực hiện kiểm kê bồi thường giải phóng mặt bằng

- Thực hiện Dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn, ngày 17/11/2008, UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 1269/QĐ-UBND về việc thu hồi đất tại xã Tĩnh Hải để bồi thường giải phóng mặt bằng phục vụ Dự án Nhà máy liên hợp lọc hóa dầu Nghi Sơn, trong đó có 5.000m² đất do UBND xã Tĩnh Hải quản lý.

- Theo Biên bản xét nguồn gốc đất ngày 12/12/2008 của Hội đồng xét nguồn gốc đất xã Tĩnh Hải thể hiện: Đất gia đình ông Ngân đang sử dụng thuộc thửa đất số 73, 73b tờ bản đồ số 36, bản đồ chính lý xã Tĩnh Hải năm 2007 với diện tích 13.168m², trong đó có 5.000m² là đất giao thầu (đất công ích do UBND xã quản lý) nên chỉ được bồi thường về tài sản, cây cối trên đất; phần diện tích 8.168m² còn lại được xác định là đất khai hoang mở rộng thêm nên được bồi thường về đất.

- Ông Lê Ngọc Ngân khiếu nại đề nghị xác định lại nguồn gốc khu đất trên. Đến ngày 27/12/2011, hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Tĩnh Hải tiến

hành xác định lại nguồn gốc khu đất, biên bản thể hiện: diện tích 5.000m² đất trên được gia đình ông Lê Ngọc Ngân khai hoang sử dụng ổn định, liên tục, không tranh chấp, lấn chiếm từ trước ngày 01/7/2004 đủ điều kiện để bồi thường về đất.

- Từ năm 2012 đến năm 2016, mặc dù đã được xác định lại nguồn gốc khu đất trên nhưng UBND huyện Tĩnh Gia vẫn chưa tiến hành bồi thường cho gia đình ông Ngân. Ông Ngân tiếp tục khiếu nại và được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 23/03/2016, kết luận việc đề nghị bồi thường 5.000m² đất khai hoang là có cơ sở.

- Ngày 09/5/2016, UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 3280/QĐ-UBND về việc đính chính thu hồi đất tại số thứ tự 128 trong danh sách ban hành kèm theo Quyết định số 1269/QĐ-UBND ngày 17/11/2008 của UBND huyện Tĩnh Gia để thực hiện Dự án nhà máy liên hợp hóa lọc dầu Nghi Sơn. Theo đó, đính chính thu hồi 5.000m² đất do UBND xã Tĩnh Hải quản lý thành thu hồi đất do hộ ông Lê Ngọc Ngân sử dụng, với diện tích 5.000m² (gồm 3.798m² đất LNK, 1.202m² đất BHK).

- Ngày 23/10/2017, UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 6393/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông Lê Ngọc Ngân, thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải để thực hiện giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án lọc hóa dầu Nghi Sơn - Khu B. Tổng kinh phí bồi thường là 497.626.000 đồng. Trong đó, bồi thường về đất 168.656.000 đồng, bồi thường về tài sản - vật kiến trúc: 75.986.600 đồng, hỗ trợ: 252.984.000 đồng.

- Đến ngày 03/8/2018, UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 4861/QĐ-UBND về việc đính chính nội dung Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 23/03/2016. Theo đó kết luận: Khu đất ông Lê Ngọc Ngân có đơn khiếu nại là đất giao thầu từ năm 1994, thuộc UBND xã Tĩnh Hải quản lý. Căn cứ Khoản 1, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 thì hộ ông Lê Ngọc Ngân không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất.

4. Nhận xét

- Căn cứ hồ sơ địa chính và kết quả làm việc với các thành phần có liên quan: Khu đất ông Lê Ngọc Ngân đang có đơn khiếu nại thể hiện trên bản đồ qua các thời kỳ là đất hoang chưa sử dụng, không thuộc quỹ đất công ích do UBND xã Tĩnh Hải quản lý.

- Năm 2001, bà Nguyễn Thị Nga (vợ ông Ngân) có đơn xin khai hoang làm kinh tế trang trại đã được HUBND, UBND xã Tĩnh Hải đồng ý, UBND xã Tĩnh Hải không có hợp đồng giao khoán và không thu tiền giao khoán đất nông nghiệp. Trong quá trình sử dụng đất, gia đình ông Ngân đã khai hoang, đầu tư cải tạo, chuyển từ đất hoang sang đất nông nghiệp.

- Trích đo địa chính năm 2008 thể hiện không đúng chủ sử dụng đất, đã được Sở Tài nguyên và Môi trường đính chính lại chủ sử dụng đất là gia đình ông Lê Ngọc Ngân.

- Tại thời điểm thu hồi đất tháng 11 năm 2008 đang áp dụng theo Luật Đất đai năm 2003. Căn cứ Điểm c, Khoản 1, Điều 45, Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai: “*Trường hợp thu hồi đối với đất đã sử dụng trong khoảng thời gian từ ngày 15 tháng 10 năm 1993 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Khoản 1, Điều 50 của Luật Đất đai và được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận đất đó không có tranh chấp thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất thực hiện theo quy định sau: Trường hợp đất đang sử dụng thuộc nhóm đất nông nghiệp mà người đang sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp thì được bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng nhưng diện tích được bồi thường, hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 70 của Luật Đất đai và Khoản 1, Điều 69 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP*”. Theo đó ông Lê Ngọc Ngân đủ điều kiện được bồi thường về đất.

III. KẾT LUẬN

- Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia áp dụng Khoản 1, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 để bồi thường giải phóng mặt bằng đối với đất thu hồi từ năm 2008 là không đúng quy định.

- Diện tích đất thu hồi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn, ông Lê Ngọc Ngân đang có đơn khiếu nại là đất gia đình ông đã có đơn xin khai hoang để sản xuất nông nghiệp từ năm 2001 đã được UBND xã Tĩnh Hải, huyện Tĩnh Gia đồng ý.

- Căn cứ Điểm c, Khoản 1, Điều 45 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì diện tích 5.000m² đất khai hoang ông Lê Ngọc Ngân khiếu nại thuộc diện được bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Lê Ngọc Ngân ở thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải, huyện Tĩnh Gia khiếu nại được bồi thường diện tích 5.000m² đất khai hoang là có cơ sở.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia:

- Hủy bỏ quyết định số 4861/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia về việc đính chính nội dung Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 23/03/2016 giải quyết nội dung đơn của ông Lê Ngọc Ngân, thôn Trung Sơn, xã Tĩnh Hải, huyện Tĩnh Gia.

- Thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng đối với diện tích đất đã thu hồi của hộ ông Lê Ngọc Ngân theo quy định.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Ngọc Ngân không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Tĩnh Hải, ông Lê Ngọc Ngân và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Quyền